



Ajuntament de Begur

AVANÇ DE PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE BEGUR

Fase 0. PLA DE TREBALL

Agost de 2022



CRÈDITS

EQUIP REDACTOR:

Interlands ® ciutat i territori SL

Joan Josep Murgui Luna arquitecte
Director de l'equip

Albert de Pablo Ponte arquitecte
Sílvia Compta Reventós arquitecta

Gisela Loran Benavent biòloga
Josep Maria Llauradó Olivella advocat
Josep Pinós Alsedà enginyer de camins, canals i ports

AVANÇ DE PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL DE BEGUR

PLA DE TREBALL. Agost de 2022

ÍNDEX

A. INTRODUCCIÓ

Objecte del Pla de treball

Marc legislatiu de referència de l'Avanç de POUM

Format d'edició

Antecedents urbanístics

Objectius de l'Avanç de POUM

Paràmetres bàsics determinants per a les propostes d'ordenació urbanística

Especificitats del municipi

B. CONTINGUT DELS DOCUMENTS A LLIURAR EN CADA FASE DE TREBALL

Fase 1. Document d'Anàlisi, diagnosi i primera proposta d'alternatives d'ordenació

Fase 2. Document d'Avanç de POUM i Document inicial estratègic

Fase 3. Valoració dels informes i suggeriments presentats en la fase d'informació pública

C. AGENTS PARTICIPANTS

D. PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

E. CALENDARI DE TREBALL

Documentació prèvia

Desenvolupament dels treballs: fases i terminis previstos

Règim de reunions i dates estimades

A. INTRODUCCIÓ

Objecte del Pla de treball

L'objecte d'aquest Pla de treball és definir l'abast, les fases, el contingut, els criteris metodològics i els terminis previstos per a dur a terme la redacció de l'Avanç de Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM) de Begur.

Marc legislatiu de referència de l'Avanç de POUM

Els treballs es duran a terme segons el que estableix el vigent marc legislatiu:

- Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (TRLU), amb les modificacions introduïdes per la Llei 3/2012, de 22 de febrer, i posteriors.
- Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (RLU) i les modificacions posteriors, entre les quals el Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.
- Decret 64/2014, de 13 de maig, del Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.
- Real Decreto Legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto refundido de la Ley de suelo y rehabilitación urbana.
- Ley 21/2013, 9 de diciembre, de evaluación ambiental. D'acord amb les modificacions introduïdes per la Ley 9/2018, de 5 de diciembre.
- Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.
- Llei 9/2003, de 13 de juny, de mobilitat.
- Decret 344/2006, de 19 de setembre, de regulació dels estudis d'avaluació de la mobilitat generada.
- Altra legislació sectorial que sigui d'aplicació.

Conceptualment, l'Avanç de POUM contemplarà els criteris establerts en els Plecs de condicions de la *"Licitació per a l'adjudicació, mitjançant procediment restringit, del contracte dels serveis de redacció de l'avanç de revisió del Pla d'ordenació urbanística municipal de Begur"* (expedient 877/2022). La voluntat de l'equip redactor és elaborar un document útil, didàctic, comprensiu, breu, sintètic i compacte, que permeti un maneig àgil, prioritzant la qualitat de la informació per damunt de la seva quantitat.

Els treballs abastaran la redacció de tots els documents que hagin d'integrar l'Avanç de POUM d'acord amb el vigent marc legal. Inclouran les tasques i els documents ambientals que siguin preceptius, així com els treballs relacionats amb la comunicació i la participació ciutadana.

Format d'edició

Redacció

La redacció dels documents escrits i la retolació de plànols, caràtules i carpetes serà en llengua catalana.

La cartografia s'elaborarà amb el sistema de coordenades ETRS89, projecció UTM i fus 31N.

La cartografia de base serà la cartografia oficial: topogràfic 1:5.000 de l'ICGC, i la cartografia topogràfica urbana E 1:1.000 elaborada per la Diputació de Girona.

Es poden fer servir altres cartografies més detallades sempre que estiguin ben referenciades i siguin coherents des del punt de vista geodèsic amb la cartografia oficial de l'ICGC

Format de la documentació

El format de la documentació seguirà els criteris que s'estableixen a continuació:

a. Documentació en suport paper

La documentació escrita es presentarà impresa en fulls mida DIN-A4, respectant un marge de 3 cm. a l'esquerra i de 2 cm els altres marges.

En funció de la tipologia dels treballs, la documentació gràfica es presentarà bé en format DIN- A3 (a escala original o com a reducció del DIN-A1) amb caràtula en la vora inferior del full, o bé en DIN-A1, reservant el mòdul DIN-A4 inferior dret per a la caràtula.

b. Documentació en suport digital

S'ha de presentar còpia sencera del treball de cadascuna de les fases, en suport informàtic editable adaptat als requeriments de l'ens destinatari (CD, DVD, o USB), tant de la documentació escrita com de la gràfica. Es lliurarà també el treball en format .PDF/A perquè pugui ser llegit i imprès en qualsevol equip informàtic.

La informació ha d'estar classificada i arxivada en el format adient i de forma coherent amb el document, controlant que la mida dels fitxers no sigui excessiva.

En el cas d'instruments de planejament urbanístic que s'hagin d'incorporar al Mapa Urbanístic de Catalunya (MUC), caldrà estructurar els fitxers d'acord amb l'Estàndard MUC de lliurament de suport digital dels instruments de planejament urbanístic" promogut pel Departament de Territori i Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya:

http://territori.gencat.cat/web/content/home/06_territori_i_urbanisme/07_observatori_territori/mapa_urbanistic_de_catalunya/estandard/documents/estandard_lliuament_digital_planejament_v3.pdf

Cal adjuntar tots els fitxers complementaris necessaris per tal que pugui ser llegida amb els programes més habituals i es pugui imprimir amb el mateix resultat que la documentació en paper presentada (arxius associats, plumilles,...).

Els formats dels diferents tipus de fitxers seran els següents:

- La documentació escrita es lliurarà en un arxiu en format de tractament de textos, preferentment .DOCX o compatible amb Microsoft Word.
- Els quadres numèrics de càlcul s'adjuntaran també en el format original, preferentment en format .XLSX, o compatible amb Microsoft Excel, encara que s'hagin incorporat a d'altres documents de text o gràfics.
- Base de dades, en format .ACCDB o compatible. Les imatges vinculades a la base de dades han de ser en format .JPG i amb una resolució de 800x600 píxels i de baixa o mitjana qualitat, no superant els 100 kB per imatge.
- Els documents PDF/A hauran d'anar signats amb signatura electrònica reconeguda.
- La documentació gràfica es lliurarà en arxius en format CAD (dgn, dwg i dxf) incloent-hi la configuració establerta per imprimir . Es lliuraran els fitxers en format SIG (shp) en el cas que s'hagi utilitzat dit sistema. En el cas d'instruments de planejament urbanístic que s'hagin d'incorporar al MUC caldrà tenir en compte l'“Estàndard d'intercanvi de dades urbanístiques en format CAD” promogut pel departament de Territori Sostenibilitat de la Generalitat de Catalunya en la realització d'aquesta documentació.
- Els fitxers d'imatge, que aniran preferentment incorporats dins dels propis documents, seran en format .TIF per les imatges en blanc i negre, i .JPG per fotografies en color, amb unes resolucions de referència de 300ppp en blanc i negre i 150ppp en color o grisos.

c. Nombre d'exemplars

El format i nombre d'exemplars a lliurar en les diferents fases d'execució serà el següent:

- Fase 0.- Pla de treball: 1 exemplar en paper i 1 exemplar en suport digital
- Fase 1.- Anàlisi i diagnosi: 1 exemplar en paper i 1 exemplar en suport digital
- Fase 2.- Avanç de POUM: 2 exemplars en paper i 1 exemplar en suport digital
- Fase 3.- Valoració de l'exposició pública: 2 exemplars en paper i 1 exemplar en suport digital

Antecedents urbanístics

El municipi de Begur, amb una extensió de 20,66 Km² i una població a l'any 2021 de 4.039 habitants, disposa de planejament general en forma de Pla d'ordenació urbanística municipal (POUM), que va ser aprovat definitivament per acords de la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona (CTUG) de dates 14/05/2003 i 16/07/2003. L'edicta d'aprovació definitiva de 22/10/2003 va ser publicat al DOGC 4006 de data 10/11/2003.

Aquest planejament general municipal ha estat objecte de la tramitació i aprovació d'un total de quaranta set modificacions puntuals del POUM, set plans parcials, cinc plans especials urbanístic i dos plans de millora urbana.

Des de la data d'aprovació fins avui, s'han aprovat diversos plans de jerarquia superior que afecten el planejament general:

- El Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1), aprovat definitivament en data 25/05/2005 i del Pla director urbanístic del sistema costaner dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat (PDUSC-2), aprovat definitivament en data 16/12/2005.
- La modificació del Pla director urbanístic del sistema costaner dels àmbits del sistema costaner integrats per sectors de sòl urbanitzable delimitat sense pla parcial aprovat (PDUSC-2). Aprovada definitivament la refosa pel Conseller de Política Territorial i Obres Públiques en data 01/08/2014.
- El Pla director urbanístic de l'Empordà, aprovat definitivament en data 03/10/2006.
- El Pla territorial parcial de les Comarques Gironines, aprovat definitivament en data 14/09/2010.
- El Pla director urbanístic de revisió de sols no sostenibles del litoral gironí, aprovat definitivament per la Comissió de Territori de Catalunya de data 28/01/2021.

El POUM, donada l'extensió dels sòls urbans i urbanitzables previstos, disposava d'un total de fins a trenta-set polígons d'actuació pendents de desplegament i/o de gestió urbanística, cinc polígons d'actuació amb entitat de conservació constituïda, tretze polígons d'actuació pendents de completar la urbanització, onze polígons d'actuacions aïllades i vint-i-un sectors de sòl urbanitzable delimitat.

La disposició addicional primera del Pla director urbanístic de revisió de sols no sostenibles del litoral gironí, estableix l'obligació d'adaptació del planejament general dels municipis afectats pel seu àmbit territorial en un període màxim de dos anys a partir de l'endemà de la seva data de publicació (DOGC núm. 8341 de 15 de febrer de 2021). En base a aquesta determinació, i d'acord amb allò establert per l'article 82.1 del TRLUC, s'ha de procedir a l'adaptació del POUM de Begur.

A més, si tenim present els canvis socials, econòmics i medi ambientals produïts en el dinou anys de vigència del Pla d'ordenació urbanística municipal, i els canvis legislatius imposats per la Llei de l'urbanisme de Catalunya (2005 - 2021), el seu Reglament (2006) i el Reglament de protecció de la legalitat urbanística (2015), fan que sigui necessària la revisió del planejament general municipal.

En una primera aproximació del POUM de 2003 poden observar-se els següents aspectes:

- Disposa d'àmplies zones residencials de sòl urbà, força ocupat però encara amb un important potencial d'edificació. Caldrà revisar i dimensionar de manera adequada aquest potencial a les necessitats actuals del municipi.
- Disposa d'àmplies zones de sòl urbanitzable delimitat, adreçades a l'ús residencial que el PDURSNSLG ha inclòs en actuacions de modificació o extinció. Caldrà incorporar aquestes actuacions de contenció i/o desclassificació i dimensionar de manera adequada el sòl urbanitzable a les necessitats actuals del municipi.
- Els usos turístics i de segona residència d'una gran proporció del parc immobiliari existent constrengui l'oferta de l'habitatge de primera residència, amb carència d'actuacions destinat a aquesta demanda i, més específicament, per l'habitatge protegit.
- La programació de les actuacions de completar i/o millorar els serveis urbanístics en els teixits residencials provinents de les antigues "urbanitzacions".
- Conveniència de la revisió de la normativa urbanística de les zones de centre històric, amb adequació dels paràmetres d'ordenació i protecció d'aquests àmbits.
- La necessitat d'actuacions per completar i posar en valor el sistema d'accessos i camins de ronda del litoral per a vianants, per un gaudi adequat d'aquest domini públic.

Objectius de l'Avanç de POUM

El primer objectiu de la redacció de l'Avanç de POUM és l'adaptació del planejament general vigent a les determinacions del Pla director urbanístic de revisió de sols no sostenibles del litoral gironí, d'acord amb la disposició addicional primera del referit Pla director.

L'Avanç de POUM incorporarà els criteris de desenvolupament urbanístic sostenible recollits en el Text refós de la Llei d'urbanisme –en el seu preàmbul i principalment en els seus articles 3 i 9-, actualitzant els que eren vigents d'acord amb la Llei 2/2002, d'urbanisme, vigent en el moment de l'aprovació del POUM de 2003. El fet que la norma legal sota la qual es desenvoluparà l'Avanç de POUM de Begur faci aquests plantejaments és rellevant, justament pel caràcter de norma del planejament urbanístic. En aquest sentit, entenem que la convergència del requeriment normatiu amb la voluntat institucional i política serà un factor poderós per emprendre un procés de planejament que defineixi les claus territorials per ajustar el planejament general de Begur al vigent marc legal sostenibilista.

L'objectiu darrer de l'Avanç de POUM serà definir les línies estratègiques i els criteris urbanístics i territorials desitjats per a l'ordenació urbanística municipal, com a document previ i reglat del futur POUM, tot ajustant l'actual planejament general del municipi a les determinacions dels vigents marcs de planificació territorial, jurídic i conceptual.

Els objectius de l'Avanç de POUM incorporaran aquells que són propis dels instruments de planejament territorial, del planejament sectorial i de la planificació estratègica, ja sigui econòmica, social o ambiental. En aquest sentit, l'Avanç de POUM de Begur farà seves i localitzarà territorialment amb una major precisió les determinacions dels següents instruments urbanístics:

- El Pla d'espais d'interès natural de Catalunya (PEIN).
- El Pla territorial parcial de les Comarques Gironines (PTPCG), aprovat definitivament aprovat definitivament en data 14/09/2010, en desenvolupament del Pla territorial general de Catalunya,.
- El Pla director urbanístic de revisió de sols no sostenibles del litoral gironí (PDURSNSLG) abans referit, aprovat definitivament per la Comissió de Territori de Catalunya de data 28/01/2021.
- Les lleis, normes i plans sectorials amb incidència al municipi: de carreteres, d'aigües, de prevenció d'incendis, de patrimoni natural, arqueològic i arquitectònic, de telecomunicacions, de comerç, de turisme, etc.

Finalment, l'Avanç de POUM de Begur valorarà la incorporació, en clau urbanística, de les recomanacions de planificació municipal que es desprenen dels diversos documents estratègics, territorials, ambientals i sectorials de què disposi el municipi que puguin tenir incidència per a la determinació dels criteris d'ordenació urbanística municipal.

L'Avanç de POUM de Begur contindrà: els objectius generals del Pla; una síntesi de les diverses alternatives considerades; una síntesi dels criteris urbanístics, ambientals i socials; la descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació; la justificació de l'alternativa escollida i el Document inicial estratègic.

Paràmetres bàsics determinants per a les propostes d'ordenació urbanística

El punt de partida per a l'elaboració de les estratègies i les propostes d'ordenació que contindrà l'Avanç de POUM serà el conjunt de documentació facilitada a l'equip redactor i l'elaboració que en farà, posant el pes en els paràmetres bàsics que vinculen qualsevol ordenació urbanística, entre els que destaquen els següents:

- Evolució de la població, les tendències i les previsions per als propers anys.
- Evolució del parc d'habitatges, i la seva composició –habitatge principal, secundari o vacant-.
- Evolució del parc de vehicles del municipi, i la seva previsió per als propers anys.
- Evolució de l'ocupació de sòls per activitat econòmica –comercial, industrial, etc.-.
- Qualitat i quantitat dels parcs urbans i els equipaments en relació al sostre potencial del planejament vigent i a la població resident.

- Grau i ritme de compliment de les previsions del planejament vigent, la Revisió del POUM de 2003.
- Limitacions que puguin suposar la normativa del PTPCG pel que fa a l'extensió màxima de la nova urbanització.

Especificitats del municipi

Ateses les característiques del territori de Begur, l'Avanç de POUM abordarà amb especial atenció els següents aspectes i la seva incidència sobre la qualitat del desenvolupament urbà:

- Avaluació de les necessitats de sòl residencial del municipi.
- Avaluació de la reserva legal de zones verdes i equipaments comunitaris en relació al sostre edificable màxim. Així com de les necessitats de sistemes equipaments per donar resposta a les necessitats dels ciutadans.
- Avaluació de les reserves d'habitatge protegit.
- Característiques de la normativa de les zones edificables residencials i revisió d'algun dels paràmetres.
- Avaluació i revisió dels usos admesos en totes les classes de sòl.
- Avaluació dels accessos als nuclis històrics (Begur i Esclanyà), als nuclis mariners tradicionals (Sa Riera, Sa Tuna, Fornells-Aiguablava), les urbanitzacions i als polígons industrials.
- Avaluació de l'estat dels serveis urbanístics en els diferents sectors residencials del municipi.

B. CONTINGUT DELS DOCUMENTS A LLIURAR EN CADA FASE

Fase 1. Anàlisi i diagnosi

En aquesta fase, es realitzarà l'anàlisi i diagnosi de tots els aspectes d'abast territorial i municipal que hauran de justificar les propostes de l'Avanç de POUM. Es posarà especial atenció a aquells aspectes del POUM de Begur que han resultat difícils d'implantar o, directament, inadeguats, així com aquells altres aspectes que hagin pogut aflorar en el termini de vigència del POUM.

Aquesta fase conclourà amb el lliurament del document d'*Avanç de Pla d'ordenació urbanística municipal. Anàlisi i diagnosi*, així com del *Programa de participació ciutadana*. D'acord amb el procediment i els continguts que es relacionen tot seguit:

La fase d'Anàlisi i Diagnosi incorporarà el contingut i la metodologia següent:

I. ANÀLISI

Anàlisi territorial:

- a. Descripció de les determinacions derivades del planejament urbanístic supramunicipal, territorial i sectorial.
- b. Anàlisi territorial físic, geogràfic i de risc: el relleu, els cursos fluvials, els camins, els boscos i els aprofitaments agrícoles, etc. amb especial determinació dels àmbits que hagin de ser objecte d'estudis addicionals, com són zones de risc geològic, zones amb risc d'inundació, zones d'especial risc d'incendis, zones d'activitats d'especial incidència ambiental, etc.
- c. Anàlisi territorial des del punt de vista dels espais naturals, d'interès general o turístic, d'especial protecció, i del paisatge amb especial referència a les determinacions i possibles afectacions sobre espais protegits del municipi.
- d. Anàlisi de les infraestructures territorials existents (de comunicacions i de serveis), la seva capacitat, el creixement previst i el necessari, les limitacions, les afectacions, etc.
- e. Anàlisi de les dinàmiques de població, economia, activitat empresarial, etc

Anàlisi des de l'àmbit municipal:

- a. Descripció de l'evolució urbana, de l'estructura i les repercussions amb la mobilitat.
- b. Anàlisi de les dinàmiques de: la població, l'economia i les activitats.
- c. Estudi dels aspectes relacionats amb la necessitat d'habitatge al municipi: mercat actual, oferta i demanda, tant d'habitatge lliure com de protecció pública.
- d. Identificació i anàlisi de les infraestructures de comunicacions existents i previstes, capacitat, connexions als nuclis de població, etc.
- e. Identificació i anàlisi de les infraestructures municipals: Xarxes d'aigua, clavegueram, enllumenat públic, pavimentació, energia i comunicacions telemàtiques.
- f. Identificació i anàlisi dels terrenys i edificis de propietat municipal, considerant també les reserves per a equipaments i espais lliures.
- g. Identificació i anàlisi del patrimoni cultural i arquitectònic del municipi i dels elements del sòl no urbanitzable.
- h. Anàlisi del planejament urbanístic previ en tots els aspectes de contingut i de desenvolupament: grau d'adequació a la realitat del municipi tant del planejament com de la seva normativa, grau de desenvolupament, coherència territorial, planejament derivat executat o no, delimitacions d'àmbits de gestió ja existents i grau d'execució, coordinació amb el planejament d'àmbit superior urbanístic i territorial, general i sectorial, etc. Per portar a terme aquest anàlisi serà necessari l'actualització del planejament municipal vigent en format digital
- i. Altres que s'escaiguin per donar resposta a alguna singularitat addicional del municipi.

Anàlisi ambiental:

Des de l'òptica global del model d'ordenació: descriure la ordenació del sòl, la mobilitat que genera, la eficiència energètica, les activitats existents, els riscos naturals i tecnològics.

- a. Descripció del cicle de l'aigua
- b. Sobre l'ambient atmosfèric: la contaminació acústica, la lluminosa i la electromagnètica.

- c. La gestió de materials i residus
- d. Sostenibilitat i ecoeficiència en l'edificació i la urbanització
- e. Biodiversitat ecològica i patrimoni natural
- f. Descripció de la qualitat del paisatge, com a compliment de la llei 8/2005, de 8 de juny.
- g. Potencials impactes prenen en consideració el canvi climàtic

II. DIAGNOSI

Un cop desenvolupats els diferents continguts d'anàlisi –d'acord amb allò exposat anteriorment-, caldrà desenvolupar la diagnosi, d'acord amb les següents paràmetres:

- a. Resum sintètic i integrat dels continguts analitzats
- b. Interpretació relacional de la situació del municipi, evidenciant debilitats, amenaces, fortaleses i oportunitats
- c. Identificació dels elements claus per a la definició del model urbanístic del municipi

III. HIPÒTESIS I ALTERNATIVES DE DESENVOLUPAMENT URBÀ

- a. Primeres propostes d'alternatives d'ordenació, a desenvolupar i prioritzar enfases posteriors del treball
- b. Argumentació de la coherència de les propostes plantejades amb la diagnosi realitzada

IV. PARTICIPACIÓ CIUTADANA

En base al que estableix l'article 22 del RLU, s'hauran de desenvolupar els continguts del Programa de Participació Ciutadana en el procés de planejament del POUM, d'acord amb els següents paràmetres:

- a. Continguts participatius en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública (accions d'informació i comunicació, canals de participació, sistema de recollida i anàlisi d'aportacions realitzades i informes de resultats)
- b. Continguts en relació al període d'informació pública (en quant al contingut del pla i al període i sistema de recollida d'al·legacions i propostes)
- c. Continguts en relació amb la fase posterior al període d'informació pública (en quant a l'informe de valoració i a la seva publicitat)

Cadascun dels aspectes ressenyats haurà de ser clarament identificables en la Memòria Descriptiva lliurada, recollint les dades obtingudes (si s'escau en annexos específics) i justificant la seva interpretació. Per tal de comprovar gràficament el nivell d'incidència sobre el territori dels diferents aspectes valorats, es representaran les dades sobre plànols, de forma que s'estableixin les correspondències entre el territori i els valors analitzats.

Documents a lliurar

Aquesta fase conclourà amb el lliurament dels documents següents:

1. Document de L'AVANÇ DE PLA D'ORDENACIÓ URBANÍSTICA MUNICIPAL. ANÀLISI I DIAGNOSI, amb el contingut següent:

I. ANÀLISI

A 1 Introducció

Antecedents i objectius

Marc jurídic

A 2 Planejament vigent d'abast territorial

Pla territorial parcial de les Comarques Gironines

Pla director urbanístic del sistema costaner (PDUSC-1 i PDUSC-2)

Pla director urbanístic del de revisió dels sòls no sostenibles del litoral gironí

Espais naturals protegits o zones de protecció

A3 El territori: anàlisi ambiental i de riscos

Context territorial: físic i geogràfic
Sistema fluvial i riscos hidrològics
Geologia, subsòl i riscos geològics
Espais forestals i riscos d'incendi
Riscos tecnològics

A4 Planejament urbanístic municipal vigent

Pla d'ordenació urbanística municipal de 2003
Modificacions puntuals del POUM
Planejament derivat
Estat de consolidació del planejament
Desajustos amb el planejament d'àmbit superior -urbanístic i territorial-

A5 Dotacions, aspectes socials i econòmics

Grau de compliment de les reserves mínimes de parcs urbans i equipaments comunitaris
Evolució urbana: estructura urbana i repercussions a la mobilitat
Dinàmiques de població i habitatge: evolució recent i situació actual
Projeccions de població i requeriments d'habitatge
Activitats econòmiques

A6 Infraestructures de mobilitat i serveis

Xarxa viària i de transport públic
Serveis urbanístics

A7 Paisatge i patrimoni

Paisatge (Catàleg de paisatge de les Comarques Gironines)
Patrimoni cultural i arquitectònic del municipi i elements del sòl no urbanitzable

A8 Medi ambient

Model d'ordenació i ocupació del sòl
Descripció del cicle de l'aigua
Ambient atmosfèric: contaminació acústica, lluminosa i electromagnètica
Gestió de materials i residus
Sostenibilitat i ecoeficiència en l'edificació i la urbanització
Biodiversitat ecològica i patrimoni natural
Descripció de la qualitat del paisatge, com a compliment de la llei 8/2005, de 8 de juny
Potencials impactes prenent en consideració el canvi climàtic

II. DIAGNOSI

D1 Resum sintètic i integrat dels continguts analitzats

D2 Interpretació relacional de la situació del municipi: Debilitats, amenaces, fortaleses i oportunitats

D3 Identificació dels elements clau per a la definició del model urbanístic del municipi

III. HIPÒTESIS I ALTERNATIVES DE DESENVOLUPAMENT URBÀ

H1 Primeres propostes d'alternatives d'ordenació

H2 Argumentació de la coherència de les propostes plantejades amb la diagnosi realitzada

2. Document del PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, amb el contingut següent:

1. Fase prèvia al període d'informació pública

- Informació als grups municipals
- Establiment dels canals de participació en la fase d'informació pública

2. Període d'informació pública
 - Presentació pública del contingut de l'Avanç de Pla i exposició de panells
 - Sistema de recollida suggeriments i propostes

3. Fase posterior al període d'informació pública
 - Informe de valoració de l'exposició pública
 - Proposta d'incorporació dels continguts dels informes de les administracions

Terminis estimats

La previsió estimada per a l'execució dels treballs d'aquesta fase és l'expressada dins del termini parcial de 9 setmanes des del moment del lliurament del Pla de treball.

Fase 2. Avanç de POUM

En aquesta fase es fixaran els criteris i els objectius generals que definiran el nou planejament de Begur, i conclourà amb el lliurament del document d'*Avanç de POUM de Begur* i del *Document inicial estratègic*.

El contingut i la metodologia de treball d'aquests dos documents s'atendrà a allò establert a la legislació urbanística vigent i, a mode indicatiu, inclouran:

- a. Definició dels criteris i objectius generals del Pla, incorporant criteris de sostenibilitat en dita definició.
- b. Elaboració d'una síntesi de les alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta bàsica sotmesa a informació pública.
- c. La descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació.
- d. Elaboració del "Document Inicial Estratègic" per tal que l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, nivell de detall i grau d'especificació de l'Estudi Ambiental Estratègic que caldrà incorporar al POUM. Aquest Document Inicial Estratègic tindrà en compte les determinacions de l'article 18 de la Ley 21/2013 i allò establert a l'art. 70 del RLU i la Disposició transitòria divuitena del TRLU, relativa a la integració del procés d'avaluació ambiental en els procediments d'elaboració i aprovació dels plans urbanístics
- e. Altres documents que resultin preceptius de conformitat amb la legislació d'aplicació en el moment de la realització dels treballs

Documents a lliurar

Aquesta fase conclourà amb el lliurament dels documents:

3. Document "AVANÇ DE POUM", amb el contingut següent:

1. *Antecedents i objectius*

Els antecedents en la formulació del POUM

Els objectius del POUM

2. *El marc jurídic i urbanístic*

El Text refós de la Llei d'urbanisme

El Pla director urbanístic del Sistema costaner

El Pla territorial parcial de les Comarques Gironines

El Pla director urbanístic de revisió dels sòls no

sostenibles del litoral gironí

Altra documentació municipal

3. *El territori*

Els antecedents de planejament urbanístic

El context territorial

La hidrogeologia, el subsòl i els aqüífers

El sistema fluvial i les àrees inundables

El patrimoni arquitectònic i arqueològic

4. *La població, l'habitatge, les activitats i les dotacions*

Dinàmiques poblacionals i habitatge

Les activitats econòmiques

Les mobilitats

Els espais lliures i les dotacions

5. *Els criteris i les propostes d'ordenació*

Els criteris generals de l'Avanç de POUM

Les propostes per a l'ordenació dels sistemes

Les propostes per a la matriu d'espais lliures: sòls no urbanitzables

Les propostes per a la matriu urbana: sòls urbans, urbanitzats i urbanitzables

6. *Resum de les propostes de l'Avanç de POUM*

El potencial edificatori de l'Avanç de POUM: paràmetres urbanístics generals

La classificació del sòl

La zonificació i els sistemes urbanístics proposats

Plànols d'informació. Sèrie I

Pendents del terreny

Cobertes vegetals

Riscos de caràcter hidrològic i geotècnic

Sòls no aptes per a la delimitació de nova urbanització

Pla territorial parcial de les Comarques Gironines

Pla director urbanístic de revisió dels sòls no sostenibles del litoral gironí

Revisió del POUM 2003

Planejament vigent 2022

Plànols d'ordenació. Sèrie O

Propostes per al sòl no urbanitzable

Propostes per al sòl urbà i urbanitzable

4. Document "DOCUMENT INICIAL ESTRATÈGIC per a l'Avaluació Ambiental del POUM", amb el contingut següent:

1. *Objectius i abast del document*

2. *Requeriments ambientals significatius de l'Avanç de POUM*

Objectius, criteris i obligacions de protecció ambiental d'acord amb la normativa vigent

Relació amb altres plans i programes

Diagnosi ambiental del municipi

Objectius i criteris ambientals de l'Avanç de POUM

3. *Anàlisi d'alternatives i justificació ambiental de l'alternativa d'ordenació proposada*

Descripció de les característiques de les alternatives considerades

Anàlisi d'alternatives

Justificació ambiental de l'elecció de l'alternativa proposada

4. *Avaluació ambiental de l'Avanç de POUM i justificació del compliment dels objectius ambientals establerts*

Coherència entre els objectius ambientals i l'estratègia d'ordenació de l'Avanç de POUM

Les propostes de l'Avanç de POUM

La incidència ambiental de les propostes de l'Avanç de POUM, prenent en consideració el canvi climàtic

Terminis estimats

La previsió estimada per a l'execució dels treballs d'aquesta fase és l'expressada dins del termini parcial de 12 setmanes des del moment de la conformitat de la documentació corresponent a la fase primera d'anàlisi i diagnosi.

Fase 3. Valoració de l'exposició pública

Un cop publicat l'Avanç de POUM i sotmès a informació pública, l'Ajuntament de Begur recollirà els informes d'administracions amb competències concurrents, així com els suggeriments que es presentin en la fase d'informació pública.

En el marc del període d'exposició pública, amb la recepció de les al·legacions o suggeriments presentades i de l'emissió dels informes per part dels organismes competents (singularment, els provinents de l'Oficina Tècnica d'Avaluació Ambiental i de la Comissió Territorial d'Urbanisme, del Departament de Territori i Sostenibilitat), l'equip redactor analitzarà i valorarà la referida documentació, i formularà la proposta motivada de resposta o consideració (estimació –total o parcial–, desestimació, etc.)

Tanmateix, en coherència amb la proposta esmentada, correspon a l'equip redactor formular els canvis (correccions, reorientacions, etc.) que se'n derivin respecte l'Avanç de POUM aprovat, de cara a la continuïtat en el procés de redacció vers l'aprovació inicial (confirmant o rectificat les solucions o criteris considerats), incloent la pertinència –si no s'ha realitzat amb anterioritat– d'acordar la suspensió de la tramitació d'instruments de planejament i/o de llicències urbanístiques en determinats àmbits

Documents a lliurar

Aquesta fase conclourà amb el lliurament dels documents:

5. "INFORME ORGANISMES I AL·LEGACIONS (fase exposició pública Avanç de POUM)", amb el contingut següent:
 - Relació i resum del contingut dels informes d'administracions amb competències concurrents, i Document d'abast de l'Estudi ambiental estratègic.
 - Relació i resum del contingut dels suggeriments rebuts a l'Avanç de POUM.
 - Informe de l'equip redactor del procés d'informació pública, i proposta d'ajustos a incorporar al futur POUM.

6. "CONSIDERACIONS DE CONTINUITAT PER A LA REDACCIÓ DEL POUM (fase exposició pública Avanç de POUM)", amb el contingut següent:
 - Consideracions sobre el model territorial i de POUM.
 - Consideracions relatives a la xarxa viària i mobilitat.
 - Consideracions relatives als sòls urbans i situacions de risc.
 - Consideracions relatives als sòls de reserva.
 - Consideracions sobre els sòls no urbanitzables.
 - Consideracions de detall en sòl urbà: suggeriments relacionats amb llocs concrets de sòl urbà, habitualment des d'una visió d'interessos particulars, dels que caldrà prendre nota per a la tramitació posterior del POUM.

Terminis estimats

La previsió estimada per a l'execució dels treballs d'aquesta fase és l'expressada dins del termini parcial de 3 setmanes des del moment de la recepció de l'últim informe sectorial dintre del procediment de la fase segona de participació i informació pública.

C. AGENTS PARTICIPANTS

El Director dels treballs de redacció de l'Avanç de POUM de Begur serà l'arquitecte Joan Josep Murgui Luna. L'equip de redacció l'integraran l'arquitecte Albert de Pablo amb la coordinació dels treballs per part de l'arquitecta Sílvia Compta, als efectes d'establir les millors estratègies i els criteris d'ordenació que definiran el model de municipi a desenvolupar en el futur POUM.

La biòloga Gisela Loran Benavent coordinarà els treballs de l'anàlisi ambiental i el Document inicial estratègic. L'advocat urbanista Josep M. Llauradó col·laborarà en els treballs com a assessor en matèria jurídica. L'enginyer de camins Josep Pinós prestarà suport en temes d'infraestructures de comunicació i serveis.

Per part de l'equip redactor, els interlocutors seran Joan Josep Murgui i Sílvia Compta. Per part de l'Ajuntament de Begur, l'interlocutor polític serà la senyora Maite Selva Huertas, Alcaldessa i Regidora d'urbanisme o la persona en qui delegui, i els interlocutors tècnics seran el senyor Jordi Barcons Pujol, Secretari de la corporació i la senyora Meritxell Frade Juanola, arquitecta municipal o persona o persones que degudament els puguin substituir.

D. PROCÉS DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

El procés de participació ciutadana més estricte que compleixi el què regula l'article 8 (*Publicitat i participació en els processos de planejament i de gestió urbanístics*) del TRLU i els articles del 15 al 24 (corresponents al Títol segon. *Dels drets d'informació i participació ciutadanes en l'activitat urbanística*) del RLU i consistirà en les següents actuacions:

- Explicació al plenari de l'Ajuntament de l'abast i el calendari de redacció i tramitació del futur POUM de Begur.
- Acte públic d'inici dels treballs del POUM on s'expliqui el calendari de la tramitació de l'instrument urbanístic amb els moments on es durà a terme la participació ciutadana.
- En el moment de l'aprovació de l'Avanç de POUM, proposem dur a terme les següents actuacions:
 - L'equip redactor donarà suport conceptual i tècnic a l'Ajuntament de Begur en el procés d'informació pública de l'Avanç de POUM, amb vuit panells explicatius en format A1 on quedin definides les línies d'actuació i les propostes d'ordenació de l'Avanç.
 - Un membre de l'equip redactor en horaris convinguts (un matí a la setmana) assessorarà puntualment a l'Ajuntament durant el període d'exposició pública de l'Avanç de POUM aprovat.
 - En el cas que l'Ajuntament de Begur ho considerin oportú, l'equip redactor exposarà l'Avanç de POUM aprovat, mitjançant un acte públic de presentació i síntesi de les propostes.
- L'equip redactor facilitarà la documentació convenient i completa de l'Avanç de POUM i del document de presentació i síntesi, a fi i efecte que pugui ser incorporada al web municipal, per a la seva exposició i consulta pública.

No obstant l'anterior, el procés de participació ciutadana i les actuacions definitives a dur a terme d'acord amb la voluntat de Begur s'ajustaran al Programa de participació ciutadana que aprovi i publiqui l'Ajuntament.

E. CALENDARI DE TREBALL

Lliurament de la documentació prèvia

En el moment de redacció del present Pla de treball, l'equip redactor disposa de la documentació següent:

- Documentació del POUM de 2003. En format pdf i editable.
- Documentació del POUM consolidat a data de 2021. En format pdf i editable.
- Documentació de les modificacions puntuals del POUM de 2003 a 2022. En format pdf i editable.
- L'ordenança municipal de regulació de l'edificació. En format pdf i editable.

Amb caràcter previ a l'inici dels treballs, es facilitarà a l'equip redactor la documentació que es relaciona a continuació:

- a. Informació disponible sobre les xarxes urbanes i/o autoritzacions per obtenir-les de les companyies subministradores:
 - Xarxa d'abastament d'aigua. En format pdf i editable
 - Pla director d'enllumenat. En format pdf i editable
 - Xarxa de Gas. En format pdf
 - Xarxes de telecomunicacions. En format pdf
 - Pla director d'infraestructures de sanejament. En format pdf i editable
 - Catàleg de camins. En format pdf i editable
 - Xarxa d'hidrants. En format pdf i editable
 - Mapa de capacitat acústica. En format pdf i editable
- b. Cartografia oficial i topografia, tant territorial com cadastral, fotografies àrees, etc. (en suport informàtic que permeti la seva manipulació):
 - Cartografia oficial topogràfica a escala 1:5000 del municipi. En format DGN
 - Cartografia oficial topogràfica a escala 1:1000 dels sòls urbans del municipi. En format DGN
 - Cartografia oficial del cadastre. En format shape
 - Cartografia digital del límit de terme municipal de Begur. En format shape
 - Cartografia digital del Pla de Prevenció Municipal d'Incendis Forestals. En format shape
- c. Delimitació d'afectacions d'administracions amb competències concurrents (en suport informàtic que permeti la seva manipulació):
 - Delimitació del DPMT de Costes i àmbits de protecció
 - Servituds aeronàutiques i radioelèctriques, AESA
- d. Dades relatives a les actuacions d'urbanització i implantació de serveis en desenvolupament del POUM (sectors de planejament derivat, polígons d'actuació i polígons d'urbanització)..
- e. Dades bàsiques econòmiques i de població, estadístiques, socials, padró i sectorials, inventari de béns, llicències d'obres i activitats, etc.
- f. Informe sobre l'estat de desenvolupament del planejament.
- g. Relació d'altres instruments urbanístics (ordenances, catàlegs, convenis urbanístics, plans redactats fins alguna fase de tramitació però no aprovats definitivament, etc.), o no urbanístics (agenda 21, estudis o plans ambientals o de mobilitat, etc.) de que disposi el municipi que tinguin incidència per a la determinació dels criteris d'ordenació urbanística municipal.
- h. Pla estratègic i Pla de desenvolupament local, si s'escau.
- i. Estudis, informes d'interès per l'elaboració del POUM, plans locals d'habitatge etc..
- j. Si existeix inventari de terrenys i edificis de propietat municipal, diferenciant els que estiguin integrats al patrimoni municipal de sòl i habitatge.

Si l'equip redactor en el decurs del treball requereix altra documentació addicional haurà de ser identificada i sol·licitada amb una antelació suficient de tal manera que no interfereixi en els terminis establerts. Amb caràcter general es considera com a antelació suficient el termini de 2 setmanes sense perjudici que l'ens destinatari pugui facilitar la documentació requerida en un termini més reduït.

La informació procedent d'altres administracions, entitats o companyies de serveis estarà subjecte a les condicions d'ús que en cada cas siguin d'aplicació.

Condicions de cessió de la cartografia

Els drets d'ús de la cartografia que l'ajuntament pugui subministrar a l'equip redactor estaran subjectes a les condicions que estableixi el propietari d'aquesta cartografia, i es destinaran única i exclusivament a la realització dels treballs de redacció objecte d'encàrrec, i dels estudis complementaris relacionats.

L'equip redactor no podrà fer servir aquesta informació per altres usos sense l'autorització del propietari de la cartografia, ni podrà cedir, reproduir o registrar, ni total ni parcialment, la informació objecte d'aquest contracte sense autorització, qualsevol que sigui el sistema de recuperació d'informació utilitzat: mecànic, fotoquímic, electrònic, electro-òptic, magnètic, fotocòpia, etc.

Desenvolupament dels treballs: fases i terminis previstos

El desenvolupament dels treballs s'adaptarà al present Pla de treball, amb les modificacions que al llarg del seu desenvolupament puguin establir-se de mutu acord, amb els ajustos de terminis i procediments de tramitació que es puguin escaure, i amb les necessitats i prioritats municipals pel que fa al desenvolupament del procés de participació ciutadana d'acord amb el Programa de participació ciutadana que aprovi l'Ajuntament.

Previsiblement els treballs es duran a terme segons el calendari adjunt a aquest document, i es desenvoluparan d'acord amb les següents fases:

- *Fase 0. Pla de treball: Agost de 2022*
Constitueix l'objecte d'aquest document. Preveiem el lliurament a l'Ajuntament a finals d'agost de 2022, per a l'aprovació de l'Ajuntament de Begur a partir de la qual es podrà iniciar la fase 1.
- *Fase 1. Anàlisi i diagnosi: Setembre i octubre de 2022*
Els treballs a desenvolupar contindran l'anàlisi i diagnosi des àmbits territorial i municipal i el Programa de participació ciutadana. La fase conclourà amb el lliurament dels corresponents documents, a finals del mes d'octubre de 2022.

El Programa de participació ciutadana s'haurà d'aprovar prèviament o simultàniament a l'acord del Ple de l'Ajuntament de sotmetre l'Avanç de POUM a exposició pública.
- *Fase 2. Avanç de POUM: De novembre de 2022 a febrer de 2023*
Un cop validades les propostes de la fase anterior, l'equip redactor elaborarà la documentació de l'Avanç de POUM i del Document inicial estratègic. La fase conclourà amb el lliurament del document d'Avanç de POUM, a finals de febrer de 2022.

Es preveu l'acord de publicació de l'Avanç de POUM per part de l'Ajuntament en el mes de març de 2023. S'iniciarà el termini d'informació pública per a la recepció de suggeriments, la realització de les consultes reglades, i la recepció dels informes d'administracions i companyies de serveis. Aquesta fase de tramitació finalitzarà previsiblement a mitjans de juny de 2023, i es podrà iniciar la fase 3.
- *Fase 3. Valoració de l'exposició pública: Juny i juliol de 2022*
Un cop finalitzat el període d'informació pública de l'Avanç de POUM, l'equip redactor elaborarà un informe de valoració dels suggeriments i informes rebuts. La fase conclourà amb el lliurament de l'esmentat informe, la primera quinzena del mes de juliol de 2023.

La validació de l'informe corresponent a aquesta darrera fase per part de l'Ajuntament es preveu per a la segona quinzena del mes de juliol de 2023.

El compliment dels terminis en les fases 0, 1 i 2 dependrà del treball conjunt de l'Ajuntament de Begur i l'equip redactor; mentre que per a l'inici de la fase 3 serà necessari disposar dels suggeriments formulats a l'Avanç i del conjunt d'informes preceptius relatius a l'Avanç de POUM, especialment el Document d'abast de l'Estudi ambiental estratègic que emetrà l'organisme competent en matèria de medi ambient i l'informe de la Comissió territorial d'Urbanisme a Girona d'adequació de l'Avanç de POUM a les determinacions del marc urbanístic vigent.

Règim de reunions i dates estimades

Per a la bona realització dels treballs, proposem mantenir sis reunions tècniques de seguiment en cadascuna de les dues primeres fases de treball, un total de set reunions en les fases de redacció. Les reunions es faran cada tres-quatre setmanes aproximadament i seran acordades prèviament amb l'Ajuntament de Begur. A parer de l'equip redactor, aquestes reunions s'hauran de preparar prèviament per tal de garantir que siguin operatives, i tindran una durada aproximada de dues hores. Aquestes reunions es mantindran en la major mesura possible els dimarts pel matí a l'Ajuntament de Begur. A l'espera de confirmació de disponibilitat per de l'Ajuntament, les dates estimades podrien ser les següents:

- *Fase 0. 6 de setembre de 2022.*
Reunió per a la recepció de documentació prèvia i presentació de l'equip redactor.
- *Fase 1. 20 de setembre i 11 d'octubre de 2022*
Reunions en relació als treballs d'anàlisi, diagnosi i primeres propostes d'ordenació.
- *Fase 2. 8 de novembre i 13 de desembre de 2022 i 10 de gener i 7 de febrer de 2023*
Reunions en relació als treballs de redacció de l'Avanç de POUM i del Document inicial estratègic
- *Fase 3. A determinar, entre juny i juliol de 2022*
Reunions per a l'entrega dels suggeriments i informes rebuts i redacció de l'informe de valoració

Les dates per a les reunions tècniques de seguiment s'ajustaran en funció del desenvolupament dels treballs, a proposta de l'equip redactor i d'acord amb l'Ajuntament de Begur.

S'adjunta a la pàgina següent el calendari previst de desenvolupament dels treballs per a la redacció de l'Avanç de Pla d'ordenació urbanística municipal de Begur.

Begur, agost de 2022

